JERUSALEM INSTITUTE FOR POLICY RESEARCH
מכון ירושלים למחקרי מדיניות
معهد القدس لبحث السياسات

# סטודנטים בירושלים

## מגמות והשוואה לערים אחרות

עומר יניב

מכון ירושלים למחקרי מדיניות

ספטמבר 2022

# הקדמה

במסמך זה מוצגים נתונים על הסטודנטים במוסדות אקדמיים להשכלה גבוהה בירושלים, תוך השוואה לערים נבחרות בישראל. הנתונים מבוססים על נתוני השכלה גבוהה כלליים לשנת הלימודים תשפ"א אשר פורסמו על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס). נתונים נוספים, המתייחסים לשנת הלימודים תש"פ, מבוססים על עיבודים מיוחדים שהוכנו בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לבקשת חוקרי מכון ירושלים למחקרי מדיניות. עיבודים אלו עוסקים בין השאר במאפיינים של הסטודנטים, כגון מקום המגורים בתקופת התיכון, מקצועות הלימוד המרכזיים, קבוצות האוכלוסייה שאליהן שייכים הסטודנטים ועוד.

המגבלה המרכזית של הנתונים המוצגים במסמך היא ההתייחסות למוסדות אקדמיים בלבד, ולכן נפקדים מהנתונים מוסדות על-תיכוניים שאינם מוכרים על ידי המועצה להשכלה גבוהה (מל"ג) לקבלת תואר. מגבלה נוספת היא מחסור בנתונים על הסטודנטים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה וכן בשלוחות של מוסדות אקדמיים (בירושלים הדבר בולט במיוחד בשלוחה העירונית של הקריה האקדמית אונו, שם למדו בשנת הלימודים תש"פ כ-3,600 סטודנטים, רובם תושבי ירושלים).

# כלל הסטודנטים בירושלים

בשנת הלימודים תשפ"א (2020/21) למדו בירושלים כ-40,060 סטודנטים[1]. מתוכם, 21,820 סטודנטים למדו באוניברסיטה העברית (54% מהסטודנטים בירושלים), 13,620 סטודנטים למדו במכללות אקדמיות (34%), ו- 4,620 למדו במכללות האקדמיות לחינוך (12%).

לשם השוואה, בשנת הלימודים תשע"ז (2016/17) למדו בירושלים 37,270 סטודנטים: 19,780 סטודנטים באוניברסיטה העברית, 11,950 סטודנטים במכללות האקדמיות בעיר ו-5,530 סטודנטים במכללות האקדמיות לחינוך.

**בין שנות הלימודים תשע"ז-תשפ"א חל גדל של 7% במספר הסטודנטים הלומדים במוסדות האקדמיים בירושלים**. מספר הסטודנטים באוניברסיטה העברית גדל ב-10%, מספר הסטודנטים במכללות האקדמיות בירושלים גדל ב-14%, ואילו מספר הסטודנטים במכללות האקדמיות לחינוך הצטמצם ב-17%. מגמה נוספות העולה מן הנתונים היא גידול משמעותי במספר הסטודנטים הלומדים בירושלים בין שנת הלימודים תש"פ לשנת הלימודים תשפ"א, ככל הנראה בהשפעת הסגרים שהוטלו במהלך משבר הקורונה.

לוח מס' 1: מספר סטודנטים בירושלים, לפי שנת לימוד ומוסד, תשע"ז-תשפ"א

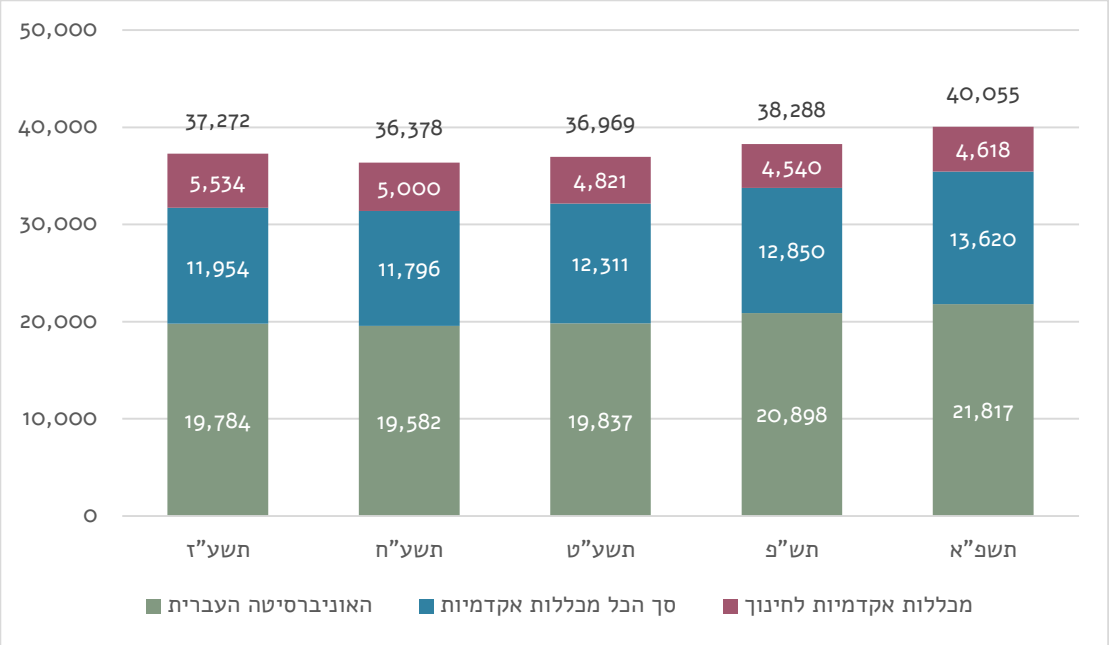
| מוסד | תשע"ז (2016/17) | תשע"ח (2017/18) | תשע"ט (2018/19) | תש"פ (2019/20) | תשפ"א (2020/21) | אחוז שינוי |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **סך הכל** | **37,272** | **36,378** | **36,969** | **38,288** | **40,055** | **7%** |
| **האוניברסיטה העברית** | **19,784** | **19,582** | **19,837** | **20,898** | **21,817** | **10%** |
| **סך הכל מכללות אקדמיות** | **11,954** | **11,796** | **12,311** | **12,850** | **13,620** | **14%** |
| בצלאל | 2,183 | 2,207 | 2,318 | 2,345 | 2,474 | 13% |
| האקדמיה למוסיקה ומחול | 789 | 792 | 807 | 790 | 831 | 5% |
| המרכז האקדמי לב | 3,688 | 3,654 | 3,803 | 3,880 | 3,962 | 7% |
| המכללה האקדמית הדסה | 3,125 | 3,306 | 3,625 | 3,933 | 4,385 | 40% |
| המכללה האקדמית להנדסה | 1,448 | 1,327 | 1,315 | 1,438 | 1,515 | 5% |
| *מכללות פרטיות:* | | | | | | |
| מכון שבטר למדעי היהדות | 543 | 332 | 272 | 290 | 276 | -49% |
| המרכז האקדמי שלם | 178 | 178 | 171 | 174 | 177 | 0% |
| **מכללות אקדמיות לחינוך** | **5,534** | **5,000** | **4,821** | **4,540** | **4,618** | **-17%** |

מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

[1] לא כולל את הסטודנטים באוניברסיטה הפתוחה, בשלוחת הקריה האקדמית אונו בירושלים ובמוסדות לא-אקדמיים בעיר.

תרשים מס' 1: סטודנטים בירושלים לפי סוג מוסד, תשע"ז-תשפ"א

מספר סטודנטים




מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

**סטודנטים במוסדות נוספים** – מעבר למספר הסטודנטים הלומדים במוסדות האקדמיים בירושלים, ניתן להוסיף לנתונים את שלוחת ירושלים של הקריה האקדמית אונו, שם למדו בשנת הלימודים תש"פ (2019/20) 3,640 סטודנטים, רבים מהם חרדים וערבים. לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, באוניברסיטה הפתוחה היו רשומים בשנת הלימודים תשפ"א כ-5,170 סטודנטים שגרו במחוז ירושלים (והם היוו כ-10% מהסטודנטים הרשומים בשנה זו לאוניברסיטה הפתוחה).

## סטודנטים תושבי ירושלים

בשנת הלימודים תש"פ למדו במוסדות האקדמיים בישראל 278,500 סטודנטים. מתוכם, 20,910 סטודנטים היו סטודנטים תושבי ירושלים (8% מהסטודנטים בישראל)[2]. הסטודנטים מירושלים היוו 7% מהסטודנטים שלמדו באוניברסיטאות בישראל (8,720 סטודנטים) ו-8% מהסטודנטים שלמדו במכללות האקדמיות בישראל (8,280 סטודנטים). במוסדות האקדמיים בירושלים למדו בשנת הלימודים תש"פ 41,930 סטודנטים (כולל סטודנטים בשלוחת ירושלים של הקריה האקדמית אונו), מתוכם 12,110 סטודנטים היו תושבי ירושלים (29%).

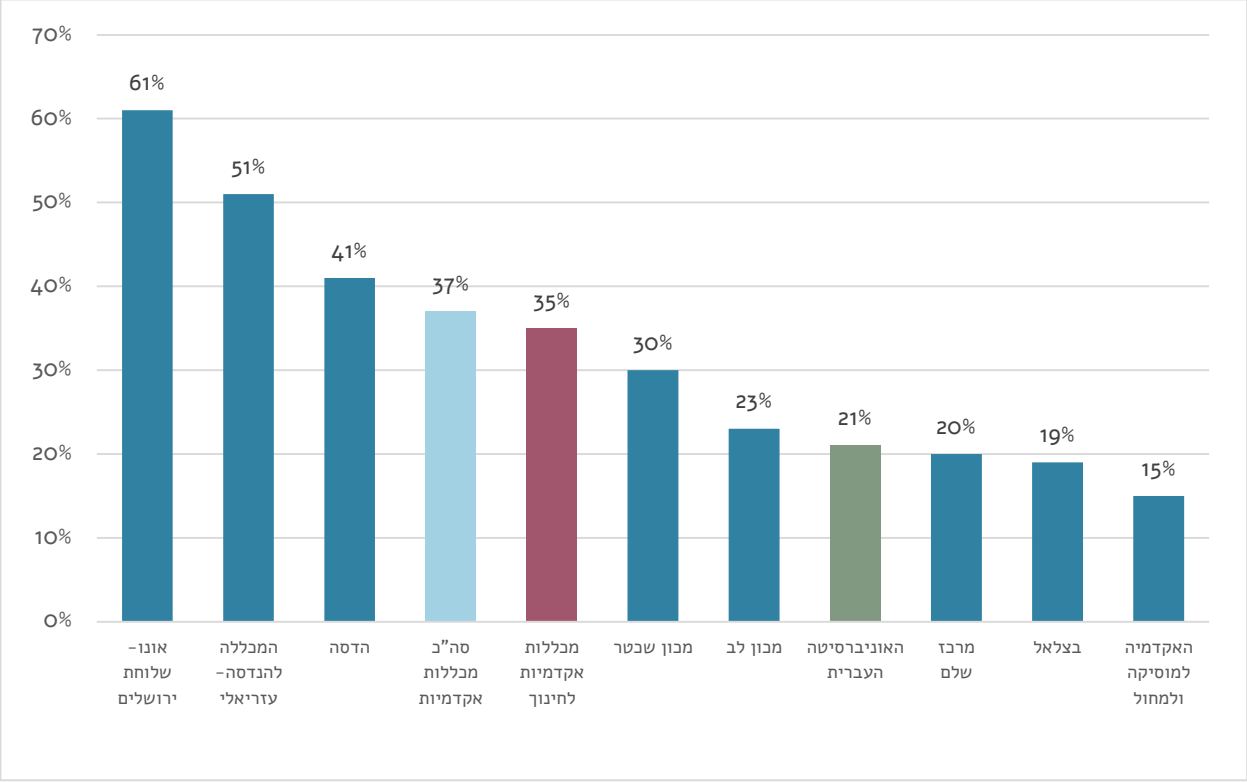
[2] במסמך זה, סטודנטים מירושלים הם סטודנטים שבזמן לימודיהם בתיכון כתובתם הייתה בירושלים.

21% מהסטודנטים באוניברסיטה העברית בשנת הלימודים תש"פ היו תושבי ירושלים בתקופת התיכון. שיעור הסטודנטים תושבי ירושלים במכללות האקדמיות בעיר היה גבוה יותר ועמד על 37%. המכללות בהן היה שיעור הסטודנטים תושבי ירושלים הגבוה ביותר היו שלוחת ירושלים של הקריה האקדמית אונו, ש-61% מהסטודנטים שלמדו בה בשנה זו היו תושבי ירושלים, המכללה האקדמית להנדסה עזריאלי (51%) והמכללה האקדמית הדסה (41%). שיעור הסטודנטים הירושלמים הנמוך ביותר היה באקדמיה למוסיקה ולמחול (15%) ובבצלאל (19%). במכללות האקדמיות לחינוך עמד חלקם של הסטודנטים תושבי ירושלים על 35%. בסך הכל עמד חלקם של הסטודנטים תושבי ירושלים במוסדות האקדמיים בירושלים על 29% מכלל הסטודנטים בעיר.

בצפוי, משקלם של הירושלמים באקדמיה בעיר גבוה ממשקלם באוכלוסיית ישראל (העומד על 8%, כפי שנזכר לעיל). משקלם של הירושלמים גבוה יותר במכללות, הפונות, מטבע הדברים, לקהל המקומי. מבחינה זו בצלאל והאקדמיה למוסיקה ולמחול הן יוצאות דופן ופונות יותר לקהל מישראל כולה.

<u>תרשים מס' 2: אחוז הסטודנטים תושבי ירושלים מכלל הסטודנטים במוסד, במוסדות אקדמיים בירושלים, תש"פ</u>

אחוזים




מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

לוח מס' 2: סטודנטים תושבי ירושלים שלמדו בעיר, לפי מוסד, תש"פ

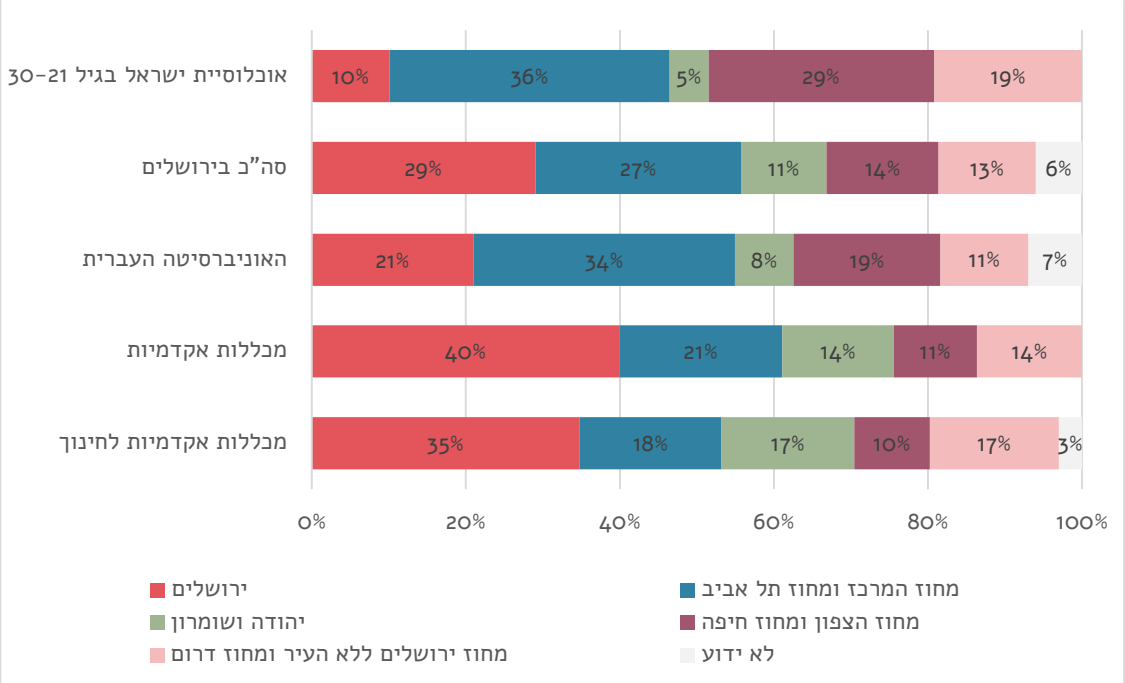
| מוסד | כלל הסטודנטים | תושבי ירושלים | אחוז מהסטודנטים |
|---|---|---|---|
| **סך הכל** | **41,928** | **12,119** | **29%** |
| **האוניברסיטה העברית** | **20,898** | **4,409** | **21%** |
| **סך הכל מכללות אקדמיות** | **16,490** | **6,126** | **37%** |
| בצלאל | 2,345 | 456 | 19% |
| האקדמיה למוסיקה ומחול | 790 | 117 | 15% |
| מרכז אקדמי לב | 3,880 | 889 | 23% |
| המכללה האקדמית הדסה | 3,933 | 1,602 | 41% |
| המכללה האקדמית להנדסה | 1,438 | 734 | 51% |
| *מתוכן מכללות פרטיות:* | *4,104* | *2,328* | *57%* |
| מכון שבטר למדעי היהדות | 290 | 88 | 30% |
| המרכז האקדמי שלם | 174 | 34 | 20% |
| שלוחת האקדמית אונו בירושלים | 3,640 | 2,206 | 61% |
| **סך הכל מכללות אקדמיות לחינוך** | **4,540** | **1,584** | **35%** |

מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מלבד הסטודנטים תושבי ירושלים – שהיוו באמור 29% מהסטודנטים בעיר – 19% מהסטודנטים הגיעו מיישובי מחוז המרכז (8,020 סטודנטים), 11% מיישובי יהודה ושומרון (4,700 סטודנטים), 9% ממחוז הצפון (3,810), 8% ממחוז תל אביב (3,280), 7% ממחוז הדרום (2,810), 6% ממחוז ירושלים ללא העיר (2,530) ו-6% ממחוז חיפה (2,350).

תרשים מס' 3: התפלגות הסטודנטים במוסדות אקדמיים בירושלים לפי מחוז וסוג מוסד, תש"פ

אחוזים




מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## סטודנטים הלומדים מקצועות יצירתיים

בשנת הלימודים תש"פ למדו בישראל 5,710 סטודנטים במוסדות אקדמיים במקצועות המסווגים כיצירתיים: 3,040 באשכול מקצועות אומנויות הבמה (מוסיקה, תולדות התיאטרון, קולנוע וטלוויזיה ומחול) ו-2,670 באשכול המקצועות של עיצוב פלסטי (עיצוב תכשיטים וצורפות, צילום, תקשורת חזותית, עיצוב תעשייתי, עיצוב קרמי ועיצוב אורבני).

מתוך 5,710 סטודנטים בישראל במקצועות המסווגים כיצירתיים, 2,530 מהסטודנטים למדו במוסדות אקדמיים בירושלים (44% מהסטודנטים בישראל במקצועות אלו): 1,070 סטודנטים באשכול מקצועות אומנויות הבמה (35% מהסטודנטים בישראל) ו-1,470 באשכול מקצועות העיצוב הפלסטי (55% מהסטודנטים בישראל).

מתוך הסטודנטים שלמדו במוסדות האקדמיים בירושלים, כ-450 סטודנטים היו סטודנטים ירושלמים (18% מהסטודנטים שלמדו בעיר): 170 באשכול מקצועות אומנויות הבמה (16% מהסטודנטים שלמדו בעיר) ו-290 באשכול מקצועות העיצוב הפלסטי (20% מהסטודנטים). כ-2% מהסטודנטים שלמדו את המקצועות היצירתיים בכל אחד מהאשכולות, היו סטודנטים שגרו בירושלים בתקופת התיכון אך בחרו ללמוד במוסדות

אקדמיים מחוץ לעיר. ניכר, אפוא, שמשקלה של ירושלים בקרב הסטודנטים הלומדים את המקצועות היצירתיים גבוה במיוחד, ובעיקר במקצועות העיצוב הפלסטי.

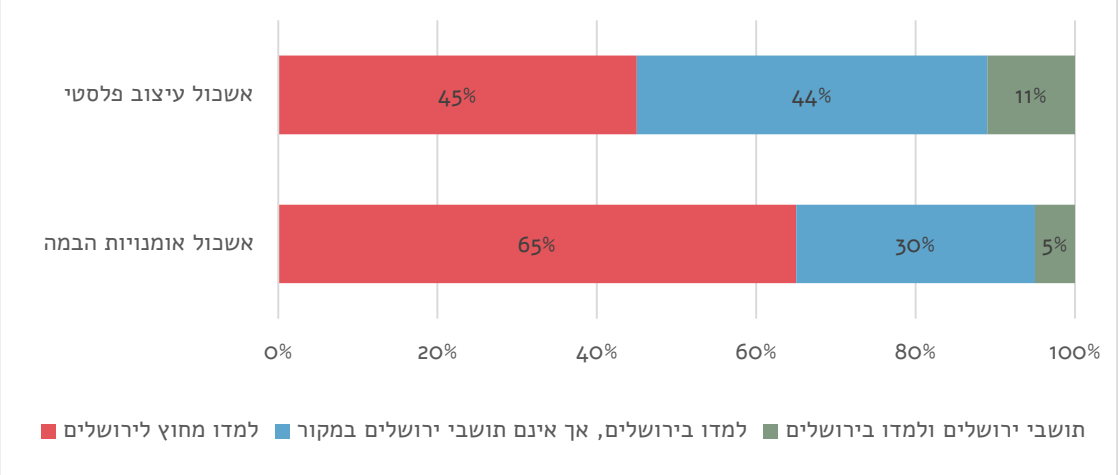
לוח מס' 3: סטודנטים באשכולות היצירתיים בישראל ובירושלים , תש"פ

| מקצוע | למדו בישראל | למדו בירושלים | אחוז מישראל |
|---|---|---|---|
| **אשכול אומנויות הבמה** | **3,042** | **1,066** | **35%** |
| קולנוע וטלוויזיה | 1,498 | 241 | 16% |
| מוסיקה | 1,036 | 649 | 63% |
| תולדות התיאטרון | 361 | 29 | 8% |
| מחול | 147 | 147 | 100% |
| **אשכול עיצוב פלסטי** | **2,667** | **1,468** | **55%** |
| תקשורת חזותית | 1,247 | 525 | 42% |
| עיצוב תעשייתי | 796 | 408 | 51% |
| עיצוב תכשיטים, צורפות | 259 | 170 | 66% |
| צילום | 232 | 232 | 100% |
| עיצוב קרמי | 92 | 92 | 100% |
| עיצוב אורבני | 41 | 41 | 100% |

מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

תרשים מס' 4: אחוז הסטודנטים שלומדים באשכולות היצירתיים, לפי מקום מגורים בתיכון ומקום לימודים באקדמיה, תש"פ

אחוזים




מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

# סטודנטים הלומדים מקצועות מדעים מדויקים

בשנת הלימודים תש"פ כ-79,230 סטודנטים בישראל למדו את מקצועות המדעים המדויקים: מדעי הטבע ומתמטיקה, הנדסה ואדריכלות. מתוכם, למדו את התחומים האלו במוסדות האקדמיים בירושלים 10,400 סטודנטים (13% מכלל הסטודנטים בתחום בישראל). מרבית מהלומדים בירושלים, כ-5,220 סטודנטים, למדו באוניברסיטה העברית, ועוד 1,970 סטודנטים למדו במכללות האקדמיות בעיר.

באשכולות מקצועות הלימוד של ההייטק והביוטק למדו בישראל בשנת הלימודים תש"פ 53,840 סטודנטים: 43,740 סטודנטים באשכול ההייטק[3] ו-10,100 סטודנטים באשכול הביוטק[4]. מתוכם, 9,740 סטודנטים למדו במוסדות האקדמיים בירושלים (18% מכלל הסטודנטים בישראל): 7,280 סטודנטים באשכול מקצועות ההייטק (17% מכלל הסטודנטים בישראל) ו-2,460 סטודנטים באשכול מקצועות הביוטק (24% מכלל הסטודנטים בישראל).

התחומים המרכזיים שנלמדו באשכול ההייטק בירושלים, לפי בחינת מספר הסטודנטים, היו: מדעי המחשב, 2,950 סטודנטים (18% מכלל הסטודנטים למקצוע זה בישראל); הנדסת מחשבים – מדעי המחשב, 1,150 סטודנטים (21%); ופיזיקה, 720 סטודנטים (33%). התחומים המרכזיים שנלמדו באשכול הביוטק בירושלים, לפי בחינת מספרי הסטודנטים, היו: מדעי הרפואה, 780 סטודנטים (36% מכלל הסטודנטים בישראל); כימיה, 470 סטודנטים (26%); וביולוגיה, 440 סטודנטים (13%).

[3] כולל את המקצועות: אופטומטריה, מתמטיקה, סטטיסטיקה, מדעי המחשב, פיזיקה, מדע המוח, הנדסה סביבתית, הנדסת מכונות, הנדסת מחשבים (חשמל ומדעי המחשב), הנדסת אלקטרוניקה, הנדסה אופטית, הנדסת מערכות תקשורת, הנדסת פרמצבטיקה, הנדסת תעשיה וניהול, הנדסת חומרים, הנדסה ביו-רפואית וביו הנדסה.

[4] כולל את המקצועות: ביו-אינפורמטיקה, כימיה, כימיה פיסיקלית, כימיה תעשייתית, ביולוגיה, מיקרוביולוגיה, גנטיקה, גנומיקה וביו-אינפורמטיקה, ביוכימיה, מדעי הרפואה, ביוטכנולוגיה, אפידמיולוגיה ומדעים ביולוגיים נוספים.

לוח מס' 4: סטודנטים באשכולות מדעים מדויקים בישראל ובירושלים , תש"פ (מקצועות עיקריים)

| מקצוע | למדו בישראל | למדו בירושלים | אחוז מישראל |
|---|---|---|---|
| **אשכול הייטק** | **43,742** | **7,276** | **17%** |
| מזה: | | | |
| מדעי המחשב | 16,199 | 2,948 | 18% |
| הנדסת מחשבים – מדעי המחשב | 5,546 | 1,153 | 21% |
| פיזיקה | 2,177 | 716 | 33% |
| הנדסת תעשייה וניהול | 6,731 | 593 | 9% |
| מתמטיקה | 2,060 | 417 | 20% |
| **אשכול ביוטק** | **10,097** | **2,463** | **24%** |
| מזה: | | | |
| מדעי הרפואה | 2,150 | 778 | 36% |
| כימיה | 1,831 | 467 | 26% |
| ביולוגיה | 3,277 | 438 | 13% |
| ביוטכנולוגיה | 1,013 | 398 | 39% |
| ביו-אינפורמטיקה | 285 | 239 | 84% |

מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

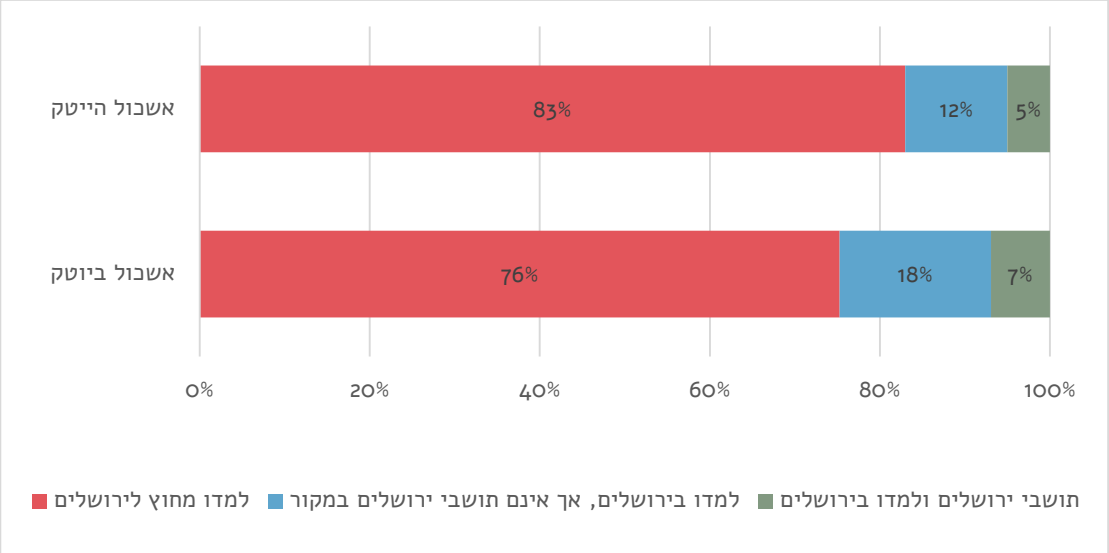
מתוך 9,740 הסטודנטים שלמדו מקצועות באשכולות ההייטק והביוטק במוסדות אקדמיים בירושלים, 2,760 היו תושבי ירושלים (28% מהסטודנטים באשכולות שלמדו בירושלים): 2,100 במקצועות המשתייכים לאשכול מקצועות ההייטק (29% מהסטודנטים באשכול בירושלים) ו-660 במקצועות המשתייכים לאשכול מקצועות הביו-טק (27%).

המקצועות הבולטים שלמדו סטודנטים תושבי ירושלים באשכול ההייטק הם: מדעי המחשב (750 סטודנטים, 25% מהסטודנטים שלמדו את המקצוע בירושלים); הנדסת מחשבים – מדעי המחשב (440 סטודנטים, 38%) והנדסת תעשייה וניהול (220 סטודנטים, 38%).

המקצועות הבולטים שלמדו סטודנטים תושבי ירושלים באשכול הביוטק הם: מדעי הרפואה (220 סטודנטים, 28% מהסטודנטים שלמדו את המקצוע בירושלים); ביו-טכנולוגיה (160 סטודנטים, 39%); וכימיה (110, סטודנטים, 26%).

תרשים מס' 5: אחוז הסטודנטים שלומדים באשכולות הייטק וביוטק, לפי מקום מגורים בתיכון ומקום לימודים באקדמיה, תש"פ

אחוזים




מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

## סטודנטים בירושלים בהשוואה לסטודנטים בערים אחרות

כפי שנזכר לעיל, בירושלים למדו בשנת הלימודים תשפ"א (2020/21) כ-40,060 סטודנטים במוסדות אקדמיים. בשנה זו האוניברסיטה העברית הייתה האוניברסיטה השנייה בישראל במספר הסטודנטים (21,820), לאחר אוניברסיטת תל אביב (27,270 סטודנטים). לאחריהן נמצאות אוניברסיטת בר-אילן (19,820), אוניברסיטת בן-גוריון בנגב (18,430), אוניברסיטת חיפה (17,480), הטכניון (14,410), אוניברסיטת אריאל בשומרון (13,880) ומכון ויצמן למדע (1,251)[5].

21% מהסטודנטים שלמדו בשנת הלימודים תש"פ (2019/20) באוניברסיטה העברית היו תושבי ירושלים (4,410 סטודנטים). כפי שניתן היה לצפות, זהו אחוז גבוה משמעותית של סטודנטים תושבי ירושלים מבין האוניברסיטאות בישראל. מלבד האוניברסיטה העברית, 950 סטודנטים מירושלים למדו באוניברסיטת תל-אביב (4% מהסטודנטים במוסד), 940 סטודנטים באוניברסיטת בר-אילן (5%), 760 סטודנטים באוניברסיטת אריאל (6%), 720 באוניברסיטת בן גוריון בנגב (4%), 550 באוניברסיטת חיפה (3%), 320 בטכניון (2%) ו-80 סטודנטים במכון וייצמן (6%).

[5] אוניברסיטת רייכמן טרם הוכרה בשנת הלימודים תשפ"א. בשנה זו למדו בבינתחומי הרצליה (שמה הקודם של אוניברסיטת רייכמן) 8,560 סטודנטים.

מבחינת מספרי סטודנטים הלומדים במוסדות אקדמיים בערים הגדולות (אוניברסיטאות ומכללות אקדמיות, ללא מכללות אקדמיות לחינוך), ירושלים מובילה במספר הסטודנטים – 35,440, ואחריה תל אביב – 35,230. בחיפה למדו 31,890 סטודנטים, וברמת גן – 28,060 סטודנטים.

בין השנים תשע"ז לתשפ"א גדל מספר הסטודנטים במוסדות בירושלים ב-12%, אחוז גבוה יותר בהשוואה לרמת גן (גידול של 10%) לתל אביב-יפו (7%) ולחיפה, שם נרשמה ירידה של 6% במספר הסטודנטים שלמדו בעיר (חלק ניכר מהירידה ניתן לייחס לסגירת המרכז האקדמי כרמל, אך גם באוניברסיטת חיפה ובטכניון נרשמה ירידה במספר הסטודנטים).

לוח מס' 5: מספר הסטודנטים באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות בערים נבחרות, תשפ"א

| העיר/המוסד | תשפ"א | תשע"ז | אחוז שינוי |
|---|---|---|---|
| **ירושלים** | **35,437** | **31,738** | **12%** |
| האוניברסיטה העברית | 21,817 | 19,784 | 10% |
| מכללה אקדמית הדסה | 4,385 | 3,125 | 40% |
| המרכז האקדמי לב | 3,962 | 3,688 | 7% |
| בצלאל | 2,474 | 2,183 | 13% |
| עזריאלי מכללה אקדמית להנדסה | 1,515 | 1,448 | 5% |
| האקדמיה למוסיקה ולמחול | 831 | 789 | 5% |
| מכון שכטר למדעי היהדות | 276 | 543 | -49% |
| המרכז האקדמי שלם | 177 | 178 | -1% |
| **תל אביב-יפו** | **35,234** | **32,953** | **7%** |
| אוניברסיטת תל אביב | 27,265 | 26,349 | 3% |
| האקדמית תל אביב-יפו | 4,642 | 3,857 | 20% |
| אפקה – המכללה האקדמית להנדסה | 3,327 | 2,747 | 21% |
| **חיפה** | **31,885** | **33,803** | **-6%** |
| אוניברסיטת חיפה | 17,480 | 18,047 | -3% |
| הטכניון | 14,405 | 14,501 | -1% |
| המרכז האקדמי כרמל | *נסגר בשנת 2017* | 1,255 | - |
| **רמת גן** | **28,056** | **25,471** | **10%** |
| אוניברסיטת בר-אילן | 19,819 | 18,832 | 5% |
| המרכז האקדמי למשפט ועסקים | 3,002 | 1,776 | 69% |
| שנקר | 3,119 | 2,835 | 10% |
| המכללה האקדמית לישראל | 2,116 | 2,028 | 4% |

מקור: עיבוד מכון ירושלים למחקרי מדיניות לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
הערה: לא כולל מכללות אקדמיות לחינוך, סטודנטים באוניברסיטה הפתוחה ושלוחות של מוסדות אקדמיים בערים